ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - КАСПИЧАН

9930, гр.Каспичан, ул."Мадарски конник" № 91, тел/факс 05327/ 47 -15
e-mail: kaspichan_obs@abv.bg

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
п. код 9930 Каспичан
индекс и дата ВДС 220
03.06.2016
срок на изпълнение

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
КАСПИЧАН

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

ОТ АНЕЛИЯ РУМЕНОВА АНГЕЛОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ гр.КАСПИЧАН

ОТНОСНО: Връщане за ново обсъждане на Решение №146 от Протокол №11 от 28.04.2016г.на Общински съвет Каспичан

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Със Заповед №РД-15-66 от 18.05.2016г. на Областен управител град Шумен е върнато за ново обсъждане Решение №146 от Протокол №11/28.04.2016г. на Общински съвет Каспичан,прието на основание чл.21,ал.2 от ЗМСМА за:

Отпускане на допълнително възнаграждение на инж.Екатерина Крумова в размер на 1000 лв. за изработването на Програмата за отпадъците на община Каспичан за периода 2016-2020г.

След извършена служебна проверка,относно законосъобразността,Областния управител е установил ,че приетото решение е в противоречие с разпоредбите на чл.21,ал.1,т.5 и чл.44,ал.1,т.1 от ЗМСМА.

Съгласно чл.21,ал.1,т.5 от ЗМСМА , общинският съвет определя размера на трудовите възнаграждения на кметовете в рамките на действащата нормативна уредба и средствата за работна заплата на персонала от общинския бюджет по предложение на кмета на общината, а съгласно чл.44,ал.1,т.1 от ЗМСМА,кметът на общината ръководи цялата изпълнителна дейност на общината.

Във тази връзка и на основание чл.45, ал.9, от ЗМСМА , Общински съвет може да отмени,да измени или да приеме повторно върнатия за ново обсъждане акт.

На основание чл.21,ал.2 от ЗМСМА във връзка с чл.45,ал.9 от ЗМСМА предлагам Общински съвет Каспичан да приеме следното

РЕШЕНИЕ: Отменя/Изменя или Приема

На основание чл.21,ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация Общински съвет Каспичан приема решение за отпускане на допълнително възнаграждение на инж. Екатерина Крумова в размер на 1000 лв. за изработването на Програмата за управление на отпадъците на община Каспичан за периода 2016-2020 г.

ВНОСИТЕЛ:
АНЕЛИЯ АНГЕЛОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ:

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Шумен

Изх. № 61-06-7/1....
от 19..05.2016 год.

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
п. код 9930 Каспичан
индекс и дата ВОС 205
25.05.2016
срок на изпълнение

ДО

Г-ЖА АНЕЛИЯ АНГЕЛОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
КАСПИЧАН

Относно: Връщане за ново обсъждане на Решение № 146 от Протокол № 11/ 28.04.2016 г. на Общински съвет – Каспичан.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО АНГЕЛОВА,

Приложено, изпращам Ви Заповед № РД-15-66/19.05.2016 г. на Областен управител на област Шумен.

Във връзка с горното, следва да бъде приложена разпоредбата на чл. 45, ал. 7 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), а именно: „Върнатият за ново обсъждане акт не влиза в сила и се разглежда от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването му".

Съгласно чл. 45, ал. 9 от ЗМСМА, общинският съвет може да отмени, да измени или да приеме повторно върнатия за ново обсъждане акт, а съобразно ал. 10 от същия член (чл. 45 ЗМСМА), върнатият за ново обсъждане акт, се приема повторно с мнозинството, определено в закон, но с не по-малко от повече от половината от общия брой на общинските съветници.

За действията, предприети във връзка със заповедта (т.е. обсъдено ли е повторно върнатото решение и какво е съдържанието на новото решение, прието от общинския съвет), следва своевременно да ме уведомите писмено.

Приложение: съгласно текста.

ДОНКА ИВАНОВА
Областен управител

ОБЛАСТ ШУМЕН

9700 Шумен, бул."Славянски" № 30
тел.: +359 54 869 985, факс: + 359 54 863 562
E-mail: oashumen@oblastshumen.government.bg

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Шумен

З А П О В Е Д
№ РД – 15 – 66
гр. Шумен, 18.05.2016 г.

При извършена служебна проверка за законосъобразност на решенията по Протокол № 11 от проведено на 28.04.2016 г. заседание на Общински съвет (ОбС) – Каспичан се установи, че Решение № 146 е незаконосъобразно, предвид следното:

С цитираното решение, на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), ОбС – Каспичан е приел да бъде отпуснато допълнително възнаграждение на инж. Екатерина Крумова в размер на 1000 лв., за изработването на Програмата за управление на отпадъците на община Каспичан за периода 2016-2020 г. **Решение № 146/28.04.2016 г. е прието в противоречие с чл. 21, ал. 1, т. 5 и чл. 44, ал. 1, т. 1 от ЗМСМА, поради което, същото е незаконосъобразно.**

Съгласно чл. 21, ал. 1, т. 5 от ЗМСМА, общинският съвет определя размера на трудовите възнаграждения на кметовете в рамките на действащата нормативна уредба и средствата за работна заплата на персонала от общинския бюджет **по предложение на кмета на общината, а съгласно чл. 44, ал. 1, т. 1 от ЗМСМА, кметът на общината ръководи цялата изпълнителна дейност на общината.**

Видно от цитираните разпоредби, общинският съвет не разполага с правомощия както да предлага, така и да определя размера на допълнителните възнаграждения на служителите в общинската администрация. На основание чл. 21, ал. 1, т. 5 от ЗМСМА общинският съвет може да определя средствата от общинския бюджет, които да бъдат разходвани за работни заплати на общинската администрация, **но само след направено от кмета на общината предложение.** С така приетото Решение № 146/28.04.2016 г. ОбС – Каспичан е възложил на Кмета на община Каспичан да отпусне към основната заплата на служител от общинската администрация допълнително възнаграждение в размер от 1000 лв. По този начин общинският съвет не само е излязъл извън границите на нормативно установената му компетентност, но е иззел и част от правомощията на кмета.

Съгласно чл. 38, ал. 2, т. 2 от Закона за администрацията, общинската администрация е част от териториалната администрация на изпълнителната власт, т.е. част от държавната администрация.

В този смисъл в чл. 107а, ал. 16 от Кодекса на труда (КТ) изрично е указано, че на служителите, работещи по трудово правоотношение в държавната администрация, не може да се определят допълнителни възнаграждения на основания, различни от посочените в този кодекс и че в други закони не може да се определят допълнителни възнаграждения на служителите. Идентична е разпоредбата и на чл. 67, ал. 11 от Закона за държавния служител (ЗДСл) по отношение на допълнителните възнаграждения на държавните служители. Основанията за определяне на допълнителни възнаграждения на служителите в държавната администрация, са подробно изброени в чл. 107а, ал. 13 от КТ, като ал. 9 на чл. 107а от кодекса (КТ) препраща към Наредбата за заплатите на служителите в държавната администрация (НЗСДА), в която са определени минималните и максималните размери на основните заплати по нива и степени, размерите на допълнителните възнаграждения на служителите, работещи по трудово правоотношение в държавната администрация и редът за тяхното получаване. От

посочената нормативна уредба и правомощията, предоставени на кметовете на общини по закон (чл. 44 от ЗМСМА), в частност – тези по чл. 44, ал. 1, т. 1 и т. 3 от ЗМСМА, е видно, че общинският съвет не е нормативно овластен да определя и отпуска допълнителни възнаграждения на служителите в общинската администрация. Именно това предпоставя кметът на общината (в случая на община Каспичан), в качеството си на ръководител на административната структура и на орган по назначаването за общинската администрация, да има право самостоятелно да определя и да отпуска допълнителни възнаграждения на служителите в общинската администрация.

Предвид гореизложеното считам, че Решение № 146/28.04.2016 г. на ОбС – Каспичан е прието в пълно противоречие с разпоредбите на чл. 21, ал. 1, т. 5 и чл. 44, ал. 1, т. 1 от ЗМСМА и следва да бъде върнато за ново обсъждане като незаконосъобразно. Във връзка с предходното, на основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4, изречение второ от ЗМСМА

Н А Р Е Ж Д А М :

Връщам за ново обсъждане Решение № 146 по Протокол № 11 от проведеното на 28.04.2016 г. заседание на Общински съвет – Каспичан.

Препис от заповедта да се връчи на Председателя на Общински съвет – Каспичан за сведение и изпълнение.

ДОНКА ИВАНОВА
Областен управител

ОБЛАСТ ШУМЕН * ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ 2

9700 Шумен, бул."Славянски" № 30
Тел.: +359 54 869 985, факс: + 359 54 863 562
E-mail: oashumen@oblastshumen.government.bg